

Adviescollege Stikstofproblematiek
p/a LYSIAS ADVIES B.V.
T.a.v. de heer J.W. Remkes
Soesterweg 310-D
3812 BH AMERSFOORT

Datum: 26 augustus 2019
Ref: 20190826/JF/NZ
Betreft: Stikstofproblematiek

Geachte heer Remkes,

Met instemming hebben wij kennis genomen van de installatie van uw commissie. Wij juichen de activiteiten van uw commissie zeer toe en willen hier graag inhoudelijke bijdragen aan leveren.

De NEPROM vertegenwoordigt het grootste deel van de professionele opdrachtgevers in de bouw, waaronder projectontwikkelaars, bouwondernemingen, institutionele beleggers, vastgoedfinanciers en grote woningcorporaties. Onze leden worden reeds op aanzienlijke schaal geconfronteerd met het sneuvelen van het PAS. Wij verwachten dat na het zomerreces de problemen nog manifester worden. Geen enkele gemeente of provincie start immers nog een planologische procedure op voor woningbouwprojecten zolang er geen duidelijkheid is over de stikstof uitspraak. Het hoeft geen betoog dat dit uiterst ongewenst is, niet alleen voor onze leden maar ook voor ons land. We hebben al een groot woningtekort en meer woningbouw is urgent.

Wij begrijpen dat uw commissie gevraagd is om advies uit te brengen voor de korte en voor de langere termijn en dat u daarbij integraal te werk gaat. Daar valt veel voor te zeggen. Maar gezien het grote maatschappelijke belang en het urgente karakter, verzoeken wij u om voor de korte termijn woningbouw prioriteit te geven. Dat is verdedigbaar omdat woningbouw feitelijk geen bijdrage levert aan de stikstofdepositie. Of er de komende jaren wel of niet 1 miljoen nieuwe woningen bijgebouwd worden, dit heeft geen invloed op de stikstofdepositie in en de kwaliteit van onze Natura2000-gebieden. We verwachten dan ook dat de oplossing voor woningbouw relatief eenvoudig kan zijn. Wij lichten een en ander nader toe in deze brief en zijn desgewenst graag bereid om voor verdere onderbouwing vanuit onafhankelijke, wetenschappelijke bronnen zorg te dragen.

Wij bepleiten dat uw commissie op zeer korte termijn een praktische en houdbaar handelingskader specifiek voor de woningbouw uitbrengt. Dit handelingskader moet het bevoegde gezag voldoende zekerheid bieden om procedures voor woningbouw op te starten en moet bij eventuele beroepszaken een goede basis zijn voor beoordeling door de Raad van State. Daarbij stellen wij voor om de volgende twee uitgangspunten te betrekken en te verwerken:

1. Wat ons betreft is de basis voor het handelingskader, het opnieuw invoeren van de vrijstellingsgrens van $<0,05$ mol/ha/jaar. De grens die gold onder het PAS. Daarbij kan gemotiveerd onderbouwd worden dat dergelijke kleine bijdragen niet relevant zijn voor vergunningverlening van woningbouwplannen. Ze hebben namelijk op geen enkele wijze schadelijke invloeden. De onderbouwing komt onder andere uit een recent RIVM rapport. Dit rapport is, opmerkelijk genoeg vanwege de complexiteit niet betrokken bij de uitspraken van de RvS. Naast de RIVM studie geeft een recente analyse van de NEPROM aan, dat er geen significante stikstofdepositie in Natura2000-gebieden plaatsvindt als gevolg van woningbouw. Een vrijstellingsgrens van $0,05$ mol/ha/jaar is overigens een heel veilig uitgangspunt. Om dit in perspectief te plaatsen noemen wij graag de grens die Duitsland hanteert. Bij onze burens ligt de vrijstellingsgrens op 70 mol/ha/jaar. Dat is $1.400x$ zo hoog als ons voorstel.
2. Naast de vrijstellingsgrens, stellen wij voor om in het handelingskader ook een goede en veilige vuistregel op te nemen. Om te voldoen aan de grenswaarde van $<0,05$ mol/ha/jaar moet voor elk project een enorme rekenexercitie worden opgetuigd, terwijl eigenlijk al van te voren duidelijk is dat die grens niet overschreden wordt. Daarom het verzoek om de volgende vuistregel te introduceren: bij plannen met een grootte tot 1.000 woningen en op een afstand van minimaal 500 meter van het dichtstbijzijnde Natura2000-gebied is geen stikstofberekening nodig.
Deze vuistregel is in onze ogen aan de veilige kant en kan nader onderbouwd worden door het uitvoeren van berekeningen voor een aantal referentiesituaties.

Ter informatie sluiten wij een concept artikel van onze hand bij, bestemd voor publicatie in Het Financieele Dagblad.

Het mag u duidelijk zijn dat er ons veel aan gelegen is om op de hele korte termijn een oplossing te vinden, zodat de nieuwbouw van woningen niet langer gegijzeld wordt door de PAS-uitspraak. De urgentie van de woningbouw is niet alleen voor onze leden maar voor onze maatschappij van groot belang.

Op lange termijn dient gewerkt te worden aan een integrale visie op natuurbeleid en de verhouding tot andere betrokken sectoren. Belangrijk is, dat de totale stikstofdepositie navenant omhoog gaat.

Zoals gezegd zijn wij graag bereid om dit schrijven nader toe te lichten en waar gewenst voor wetenschappelijke onderbouwing zorg te dragen.

Met vriendelijke groet,



Desirée Uitzetter
Voorzitter NEPROM

Bijlage: concept artikel FD